

2019年1月

基建（包含PPP）领域政策活动



目 录

1.本月要点提示.....	4
1.1 本月政策提要.....	4
1.2 本月重要活动回顾.....	6
1.3 本月小结.....	
1.3.1 雄安规划、北京副规划相继获批，京津冀协同发展迈向新阶段	
1.3.2 多地社会推介重大项目，密集推进城际铁路建设，基建加码	
1.3.3 生态环境领域支持民企绿色发展，民营企业迎来绿色发展红利	
1.3.4 PPP 综合信息平台项目管理库 2018 年报出炉	
2.本月重要政策和报告内容要点列表.....	
2.1 本月基建(含 PPP) 领域中央主要政策一览表	
2.2 本月基建(含 PPP) 领域地方主要政策一览表	
2.3 本月基建(含 PPP) 领域重要活动回顾.....	
3.本月重点政策和活动解读.....	
3.1 本月重点政策解读.....	
政策一：国务院关于河北雄安新区总体规划（2018—2035 年）的批复	
政策二：国务院关于对《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016 年—2035 年）》的批复.....	
政策三： 住建部关于印发建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法的通知	
政策四：自然资源部办公厅关于进一步规范储备土地抵押融资加快批而未供土地处置有关问题的通知.....	
政策五：生态环境部支持服务民营企业绿色发展的意见	
政策六：国务院关于印发“无废城市”建设 试点工作方案的通知.....	
政策七： 最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）	
政策八：江苏省政府办公厅发布关于引导社会资本更多更快更好参与乡村振兴意见的通知.....	
政策九：关于印发《雄安新区工程建设项目招标投标管理办法（试行）》的通知.错误!未定义书签。	
3.2 本月重点活动解读.....	
活动一：发改委韩志峰就 PPP 项目资产证券化意义、适用范围、工作机制等做出了重要解读.....	
活动二：全国生态环境保护工作会议，健全环保信用评价和信息强制性披露制度	
活动三：全国 PPP 综合信息平台项目管理库 2018 年报发布	
附件一：中央政策原文.....	
1.发改委印发《建立市场化、多元化生态保护补偿机制行动计划》的通知	
2.全国人大常委会第七次会议通过中华人民共和国耕地占用税法	
3.全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定.....	
4.国务院关于河北雄安新区总体规划（2018—2035 年）的批复	
5.关于优化社会办医疗机构跨部门审批工作的通知	
6.国家发展改革委关于江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019-2025 年）的批复 错	

误!未定义书签。

7.中共中央、国务院关于对《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016 年—2035 年）》的批复.....	
8.最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）	
9. 国家发展改革委关于武汉市城市轨道交通第四期建设规划（2019-2024 年）的批复..	
10.国家发展改革委、国家能源局关于进一步推进增量配电业务改革的通知	
11.住房和城乡建设部办公厅关于印发《全国建筑市场监管公共服务平台工程项目信息数据标准》的通知.....	
12.住房和城乡建设部关于印发建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法的通知.....	
13.关于印发《中央行政事业单位国有资产配置管理办法》的通知	
14.关于进一步完善中央财政科技和教育资金预算执行管理有关事宜的通知	
15.关于印发《电信普遍服务补助资金管理试点办法》的通知	
16.关于印发《中央水库移民扶持基金绩效管理暂行办法》的通知	
17.关于印发《公共租赁住房资产管理暂行办法》的通知	
18.体育总局、发展改革委关于印发《进一步促进体育消费的行动计划（2019—2020 年）》的通知.....	
19.文化和旅游部 国务院扶贫办 中国农业发展银行 关于印发全国金融支持旅游扶贫重点项目推荐名单的通知.....	
20.自然资源部办公厅关于进一步规范储备土地抵押融资加快批而未供土地处置有关问题的通知.....	
21.关于推进大宗固体废弃物综合利用产业集聚发展的通知	
22.国务院办公厅关于印发国家组织药品集中采购和使用试点方案的通知	
23.生态环境部、全国工商联关于支持服务民营企业绿色发展的意见	
24.关于实施小微企业普惠性税收减免政策的通知	
25.关于修订印发《教育现代化推进工程实施方案》《教育现代化推进工程中央预算内投资项目管理暂行办法》的通知.....	
26.国务院办公厅关于印发“无废城市”建设 试点工作方案的通知.....	
27.科技部关于印发《创新驱动乡村振兴发展专项规划（2018-2022 年）》的通知	
28.国务院办公厅关于开展城镇小区配套幼儿园治理工作的通知	
29.中共中央、国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见	
30.关于继续实行农产品批发市场农贸市场房产税城镇土地使用税优惠政策的通知	
31.关于印发《永续债相关会计处理的规定》的通知	
附件二： 地方政策原文.....	
1.中共天津市委天津市人民政府关于进一步促进民营经济发展的若干意见	
2.关于公布首批江苏省 PPP 专家库名单的公告	
3.西安市印发《西安国家中心城市建设实施方案》 2035 年建成“美丽中国”西安样板....	
4.广西壮族自治区自然资源厅、财政厅、农业农村厅关于印发引导和规范社会资本参与土地整治项目建设指导意见的通知.....	
5.广东省发展改革委、广东省财政厅、广东省国资委关于印发《广东省基础设施投资基金管理办法》的通知.....	
6.江苏省政府办公厅转发省农业农村厅关于引导社会资本更多更快更好参与乡村振兴意见的通知.....	
7.安徽省人民政府办公厅关于推进城际铁路建设的通知	

- 8.河北发展改革委公布 2019 年河北省重点项目公示
- 9.河北省人民政府办公厅印发关于支持省会市政设施和公共服务设施等规划建设的若干措施的通知.....
- 10.河北雄安新区管理委员会关于印发《雄安新区工程建设项目招标投标管理办法（试行）》的通知.....
- 11.北京市住房和城乡建设委员会关于优化建设工程招投标营商环境有关问题的通知
- 12.重庆市人民政府办公厅关于印发保持基础设施领域补短板力度工作方案的通知渝府办发.....
- 13.湖南省关于印发《湖南省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标担保和经评审最低投标价中标履约担保管理暂行办法》的通知.....
- 14.江西省发展改革委发布 2019 年江西省重点招商项目
- 15.山东省人民政府关于下达 2019 年省重点项目名单的通知
- 16.陕西省人民政府办公厅关于印发《陕西省政府投资引导基金管理办法》的通知
- 17.四川省人民政府办公厅关于印发四川省高速公路“建设—运营—移交”项目管理的通知.....
- 18.广州市发展改革委关于印发广州市 2019 年重点项目计划的通知
- 19.福建发布福建省 PPP 项目管理库清单的通告

1.本月要点提示

1.1 本月政策提要

➤ 中央政策提要

- 国务院批复河北雄安新区总体规划，重点承接**高校、科研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位**等非首都功能
- 发改委优化社会办医疗机构跨部门审批工作，**支持社会办医发展**
- 发改委批复**江苏省沿江城市群城际铁路建设规划**，构建沿江地区中心城市与毗邻城市交通圈
- 全国人大常委会通过地占用税法，要求**以实际占用的耕地面积为计税依据，按照规定的适用税额一次性征收**
- 国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定，下达**2019 年地方政府新增一般债务限额 5800 亿元、新增专项债务限额 8100 亿元，合计 13900 亿元**
- 国务院批复北京城市副中心控制性详细规划，**通州区承接北京市级行政办公功能疏解、吸引中心城区商务服务功能转移**
- 最高法通过关于**审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）**
- 发改委先后批复《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划》和《武汉市城市轨道交通第四期建设规划》，**两个规划涉及投资 3786 亿元**
- 住建部发布**全国建筑市场监管公共服务平台工程项目信息数据标准**，落实工程项目信息归集监管责任，提高数据质量
- 财政部公布中央行政事业单位国有资产配置管理办法，**有条件的中央部门根据本行业特点制定专用资产配置标准**
- **北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安 11 个城市**成为国家组织药品集中采购和使用试点城市
- 自然资源部规范未供土地处置有关问题，**严禁新增以政府储备土地抵押融资行为**
- 财政部、税务总局联合发文要求对小微企业普惠性税收减免，**对月销售额 10 万元以下免免征增值税**
- 发改委、财政部等九部门要求建立市场化、多元化生态保护补偿机制行动计划，**支持以 PPP 模式规范操作的绿色产业项目**

- 生态环境部支持民营企业**参与中央环保投资项目**，积极引导有条件的民营企业引入**第三方治理模式**
- 国务院发文要求**运用 PPP 等模式**，开展“无废城市”建设试点工作
- 中共中央、国务院公布支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见，**鼓励社会力量参与城市管理，鼓励社会资本参与提供医疗卫生服务**
- 科技部发布创新驱动乡村振兴发展专项规划，提出要实现农业科**技进步贡献率达到 61.5%以上**

➤ 地方政策提要

- 天津推出民营经济“**19 条**”，从大力减免涉企行政事业性收费等途径促进民企发展
- 江苏公布首批江苏省 PPP 专家库 **128 人**名单予以公布，并将对**专家库进行动态管理**
- 西安印发《西安国家中心城市建设实施方案》，**2035 年建成“美丽中国”西安样板**
- 广西下发通知从**项目立项入库、准入条件、项目监督管理、竣工验收、新增耕地确认、指标归属**等方面对社会资本参与土地整治项目建设进行规范
- 广东省印发《广东省基础设施投资基金管理办法》，**首期出资规模 120 亿元**
- 多家市属国企助力**深圳市基础设施投资基金设立，首期千亿元**
- 江苏公布关于引导社会资本更多更快更好参与乡村振兴意见，**要求高质量实施乡村振兴 PPP 项目**
- 陕西印发《关于推动民营经济高质量发展的若干意见》，**将发起设立 50 亿元民营企业纾困基金**
- 河北省发改委对外公示《2019 年河北省重点项目名单》，**其中计划开工项目 100 个，续建项目 100 个、保投产（含部分投产）项目 100 个、前期项目 100 个**
- 雄安新区工程建设项目招标投标管理办法（试行）出台，要求全面引入 **BIM、CIM、大数据、区块链等信息化技术，实施项目全生命周期管理**
- 陕西引导社会资本投资**我省经济社会发展的重点领域和薄弱环节**，支持相关产业和领域发展
- 河南建立 **PPP 项目联审机制，实施“综合审查”压减审批时限**
- 江西省发展改革委发布 **2019 年江西省重点招商项目，明确招商重点方向**
- 河北发文**规范有序推进 PPP 项目**，支持市政基础设施和公共服务领域 PPP 项目建设

- 福建省发布 PPP 项目管理库清单，**要求对省级项目管理库动态清单进行跟踪管理**

1.2 本月重要活动回顾

- 发改委韩志峰就 **PPP 项目资产证券化** 意义、适用范围、工作机制等做出了重要解读
- 国常会部署 **加快发行和用好地方政府专项债券**，支持在建工程及补短板项目建设并带动消费扩大
- 交通运输部召开部务会，要求 **扩大交通有效投资，加快实施一批重点项目，促进交通运输新业态各领域持续稳定健康发展**
- 国资委：**央企金融衍生业务严禁投机 推进多领域专业化整合**
- 北京市财政工作会议召开，**要求规范推进 PPP 模式发展，在公共服务领域推广运用 PPP 模式**
- 财政部公布 2018 年地方政府债券发行和债务余额情况：**2018 年地方债务余额 18.4 万亿元，债务率 76.6%**
- 首届开发性 PPP 论坛在京召开，《**开发性 PPP 模式创新**》课题研究正在开展中
- 中国人民银行决定下调金融机构存款准备金率，**2019 年 1 月 15 日和 1 月 25 日分别下调 0.5 个百分点**
- 北京大学发布中国基础设施 REITs 创新发展研究成果，**中国基础设施 REITs 潜在市场超万亿元**
- 国新办举行新闻发布会，**要求减免小微企业实施普惠性税**
- 全国生态环境保护工作会议召开，要求**制定实施支持民营企业绿色发展的环境政策举措，健全环保信用评价和信息强制性披露制度**
- 国家统计局公布 2018 年经济数据，**2018 年全年全国固定资产投资 635636 亿元，比上年增长 5.9%**
- 交通运输部新闻发言人公布 2018 年交通运输发展情况，**2018 年交通固定资产投资完成 3.18 万亿元，其中铁路完成 8028 亿元，公路水路完成 2.3 万亿元，民航完成 810 亿元**
- 全国 PPP 综合信息平台项目管理库年报发布，**PPP 管理库项目累计投资额 13.2 万亿元**

1.3 本月小结

明树数据月度市场动态及政策动态报告，现已升级为付费服务

付费后，可查看下载该报告全部内容

【单本报告】

付费后可查看下载您正在查看的单本报告。

[点击购买](#)

【报告订阅】

付费后，可在一年内免费查看、下载已发布的月度市场报告和政策报告。

[点击购买](#)



明树数据对本报告保留所有权利。
未经明树数据事先许可，禁止以任何形式复制或传播本报告内所有内容。

北京明树数据科技有限公司
北京明树数据科技有限公司是国内领先专注政府和社会资本合作（PPP）和基础设施行业大数据的科技公司，致力于用大数据助力公共治理水平提升和改善基础设施及公共服务供给。针对国内万亿级 PPP 项目交易和资产流转市场，以及日益增长的“一带一路”跨境基础设施投资需求，打造 PPP+BIM+云+AI 的一体化平台，提供 PPP 数据分析、综合信息管理系统开发、全过程咨询、全生命周期资产管理和评估、评级服务。官方网站 www.bridata.com 通过中英双语数据平台，向用户提供最齐全的 PPP 相关数据汇总、查询及数据分析服务，包含交易、产业链、资产数据和融资等综合信息，及时发布主题分析报告，一站式汇集 PPP 领域数据、资讯、学术论文、国际报告和百科知识等信息。

如需更为详细全面的数据或有其他合作意愿，请通过下述方式联系我们：

北京明树数据科技有限公司
电话：010-86203077
网址：www.bridata.com
邮箱：contacts@bridata.com

